



**14 dicembre 2023**

**Ing. Marco COSTA, AESS**

**Ing. Anna TAMBORRINO, AESS**

**Avv. Fiorenza PASCAZIO, Presidente ANCI PUGLIA**

**ing. Nicola BONASIA, Delegato Transizione Energetica ANCI PUGLIA**



# LOTTA AI CAMBIAMENTI CLIMATICI, IL RUOLO DEGLI AMMINISTRATORI LOCALI



- **Come amministratori delle città, abbiamo un ruolo cruciale nella lotta ai cambiamenti climatici e nella transizione verso un futuro a basse emissioni di carbonio.**
- **Le decisioni che prendiamo a livello locale hanno un impatto diretto sulla vita dei nostri cittadini e sull'ambiente.**

## COME?

- **Pianificazione energetica sostenibile: Avviare la creazione di un piano energetico a lungo termine per la città, con l'obiettivo di ridurre le emissioni di gas serra e promuovere l'uso di energie rinnovabili.**
- **Dobbiamo essere i leader del cambiamento con buone pratiche.**





# PROCESSO DI DECARBONIZZAZIONE, NEL MONDO, IN ITALIA E IN PUGLIA



- **COP 28, Dubai, 30 Novembre – 12 Dicembre 2023**  
**Conferenza delle Parti sul Clima**

Dopo due settimane di intensi negoziati collettivi sulla crisi climatica, i 198 Paesi, partecipanti alla 28<sup>a</sup> conferenza delle Nazioni Unite sui cambiamenti climatici, hanno trovato l'intesa nell'avviare una “transizione dai combustibili fossili” al fine di raggiungere l'obiettivo di emissioni zero nel 2050.

- **'Patto regionale per una Puglia neutrale dal punto di vista climatico' (62 comuni pugliesi):** Aderendo al Patto, i Sindaci di Puglia si impegnano a ridurre le emissioni inquinanti sul proprio territorio di almeno il 55% entro il 2030, trasformano i propri territori in aree climaticamente neutre entro il 2050, con impatti significativi sulla qualità della vita e della salute dei cittadini.
- **“Patto contro gli effetti dei cambiamenti climatici”** (41 comuni città metropolitana): riunire in una rete permanente le città che intendono avviare un insieme coordinato di iniziative per la lotta ai cambiamenti climatici.



# Il modello CER



## Il modello "alternativo" promosso dalle comunità energetiche prevede:

Riduzione  
dei costi  
di gestione

Realizzazione di  
impianti di  
produzione vicini ai  
consumatori

Riduzione  
della dipendenza  
Energetica da  
fonti fossili

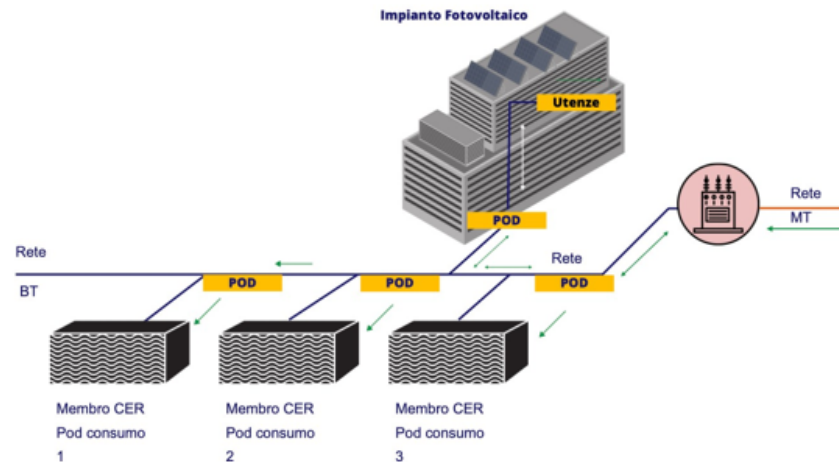
Supporto ad  
azioni di  
carattere  
sociale ed  
ambientale



## II CONCETTO CER



# Comunità Energetiche



Una coalizione di utenti che, tramite la volontaria adesione ad un soggetto giuridico, collaborano con l'obiettivo di produrre, consumare e gestire l'energia attraverso uno più impianti energetici locali.

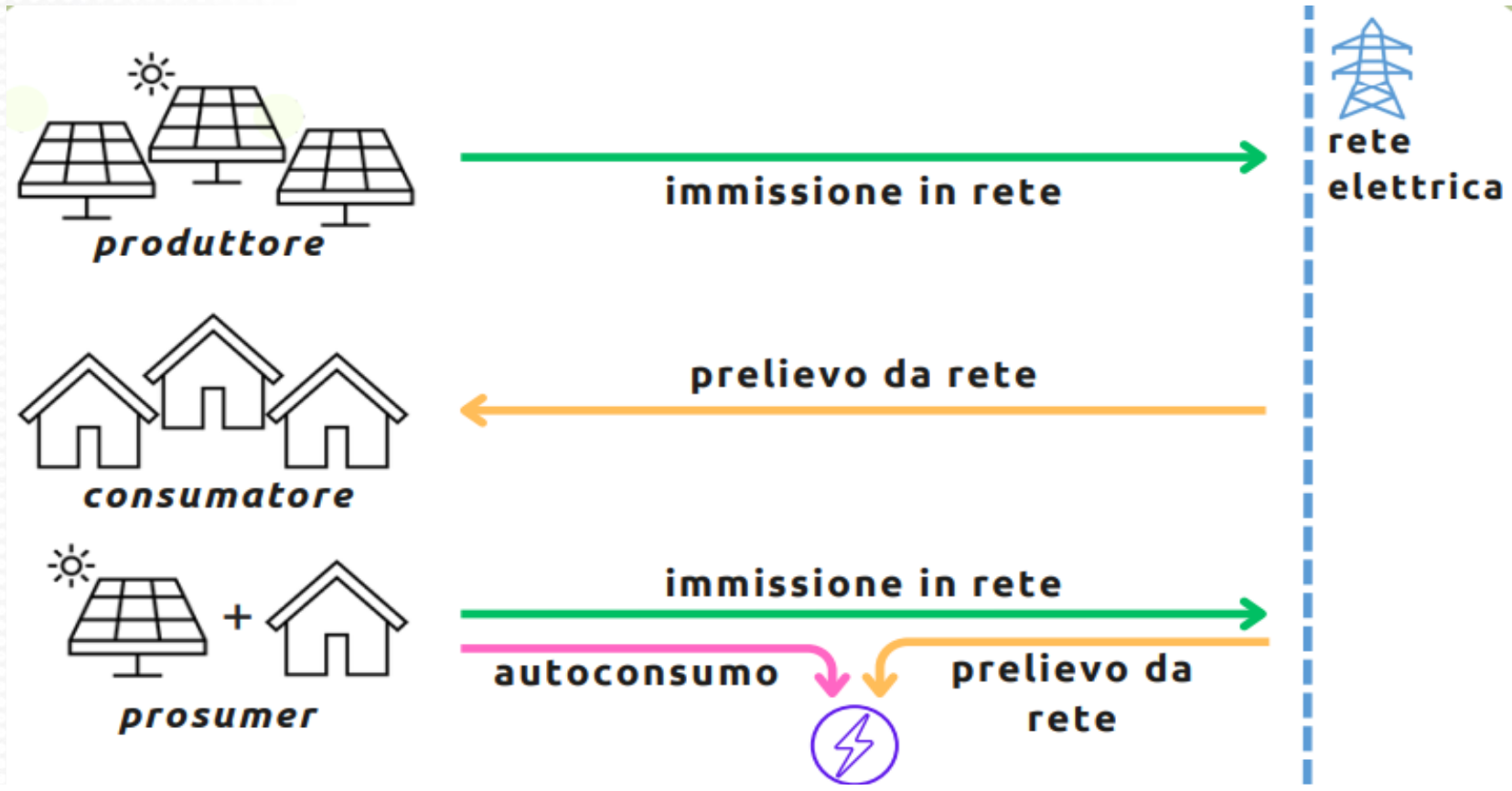
Consiste nella possibilità di consumare in loco l'energia elettrica prodotta da un impianto di generazione locale per far fronte ai propri fabbisogni energetici.





# Concetto di Prosumer

Un **prosumer** o prosumatore è una persona che al tempo stesso è consumatore e produttore di un bene o un servizio.



# CONFIGURAZIONI POSSIBILI DI AUTOCONSUMO

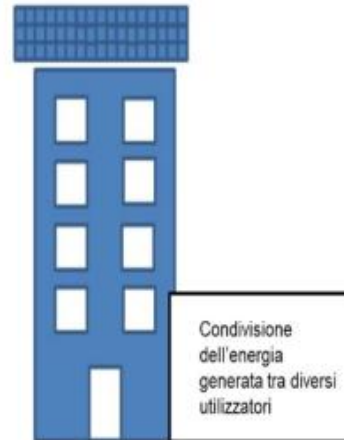


Autoconsumo individuale da fonti rinnovabili "a distanza" con o privo di linea diretta  
(art. 30, comma 1 D.lgs. n. 199/21)



Gruppi di autoconsumatori da fonti rinnovabili che agiscono collettivamente  
(art. 30, comma 2 D.lgs. n. 199/21)

Autoconsumo collettivo



Comunità Energetiche Rinnovabili  
(art. 31 D.lgs. n. 199/21)

Comunità energetica



# IL QUADRO NORMATIVO



1. Tramite comunicato pubblicato *online* il 22 novembre 2023, la Commissione Europea ha dichiarato di aver approvato il Decreto del Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica (MASE) finalizzato a disciplinare, tra l'altro, le modalità di incentivazione dell'energia elettrica prodotta da impianti FER (Fonti Energia Rinnovabile) e condivisa nell'ambito di Comunità Energetiche Rinnovabili (CER).
2. Il Decreto in parola (di cui si attende la pubblicazione in Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana), collocandosi nel solco delle politiche di conseguimento degli obiettivi strategici del Green Deal europeo, punta all'attuazione di quanto disposto all'art. 8 del d.lg. n. 199/2021 – che ha recepito la Direttiva UE 2018/2021 (cd. Direttiva Red II) – ove è stato demandato al MASE il compito di aggiornare i meccanismi di incentivazione per gli impianti FER inseriti in configurazioni di autoconsumo collettivo o in CER di potenza non superiore a 1 MW, sulla base di una serie di criteri direttivi espressamente definiti nel citato d.lg. n. 199/2021.





# IL QUADRO NORMATIVO



3. Più nello specifico, con il Decreto attuativo sono previste due misure incentivanti:

- **una tariffa incentivante sull'energia rinnovabile prodotta e condivisa (cfr. Titolo II del Decreto)**, per la quale è prevista una dotazione complessiva di 3,5 miliardi di Euro, finanziata attraverso il prelievo sulla bolletta elettrica dei consumatori, che si applica fino al trentesimo giorno successivo alla data del raggiungimento di un contingente di potenza incentivata pari a 5 Gigawatt, e comunque non oltre il 31 dicembre 2027;
- **un contributo a fondo perduto (cfr. Titolo III del Decreto)**, con dotazione pari a 2,2 miliardi di Euro finanziati attraverso fondi europei derivanti dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) – come perimetrati originariamente dall'art. 14, co. 1, lett. e), del d.lg. n. 199/2021 nell'ambito della Missione 2, Componente 2, Investimento 1.2 *"Promozione rinnovabili per le comunità energetiche e l'auto-consumo"* –, e con l'obiettivo di installare una potenza complessiva pari ad almeno 2 Gigawatt fino al 30 giugno 2026 e di produrre indicativamente almeno 2.500 GWh/anno.

4. I benefici previsti riguardano tutte le tecnologie rinnovabili, quali ad esempio il fotovoltaico, l'eolico, l'idroelettrico e le biomasse.



# Le Opportunità del PPP in materia di CER



Sebbene il Decreto sopra richiamato preveda espressamente la possibilità di beneficiare di contributi pubblici a fondo perduto per la realizzazione degli investimenti richiesti in caso di costituzione e attivazione di una CER, il reperimento delle restanti risorse economiche, da parte degli enti pubblici, rimane l'ostacolo operativo più rilevante.

Ecco che lo strumento del Partenariato Pubblico Privato (PPP) risulta quindi particolarmente adatto allo scopo, contribuendo alla creazione di una partnership strategica tra il settore pubblico e quello privato, e ciò in ottica di realizzazione di opere di interesse comune e soprattutto di utilità per la comunità.



# IL CONTESTO NORMATIVO REGOLATORIO ITALIANO



## Le principali modifiche con il recepimento D.lgs 199/2021

|                                    | Legge 08/2020               | D.lgs 199/2021   |
|------------------------------------|-----------------------------|--|
| Potenza impianti                   | <200 kW                     | <1 MW  |
| Perimetro condivisione incentivata | Cabina media/bassa          | Cabina primaria  |
| Allacciamento                      | Utenti e Impianti in BT     | Utenti e Impianti in BT o MT   |
| Impianti ammessi                   | installati dopo 01/03/20    | Impianti installati dopo 16.12.21 + 30% di energia da impianti esistenti |
| Soggetti ammessi nella Governance  | Cittadini, PMI, enti locali | Cittadini, PMI, enti terzo settore, enti locali                          |





# L'AVVIO DELLE CER

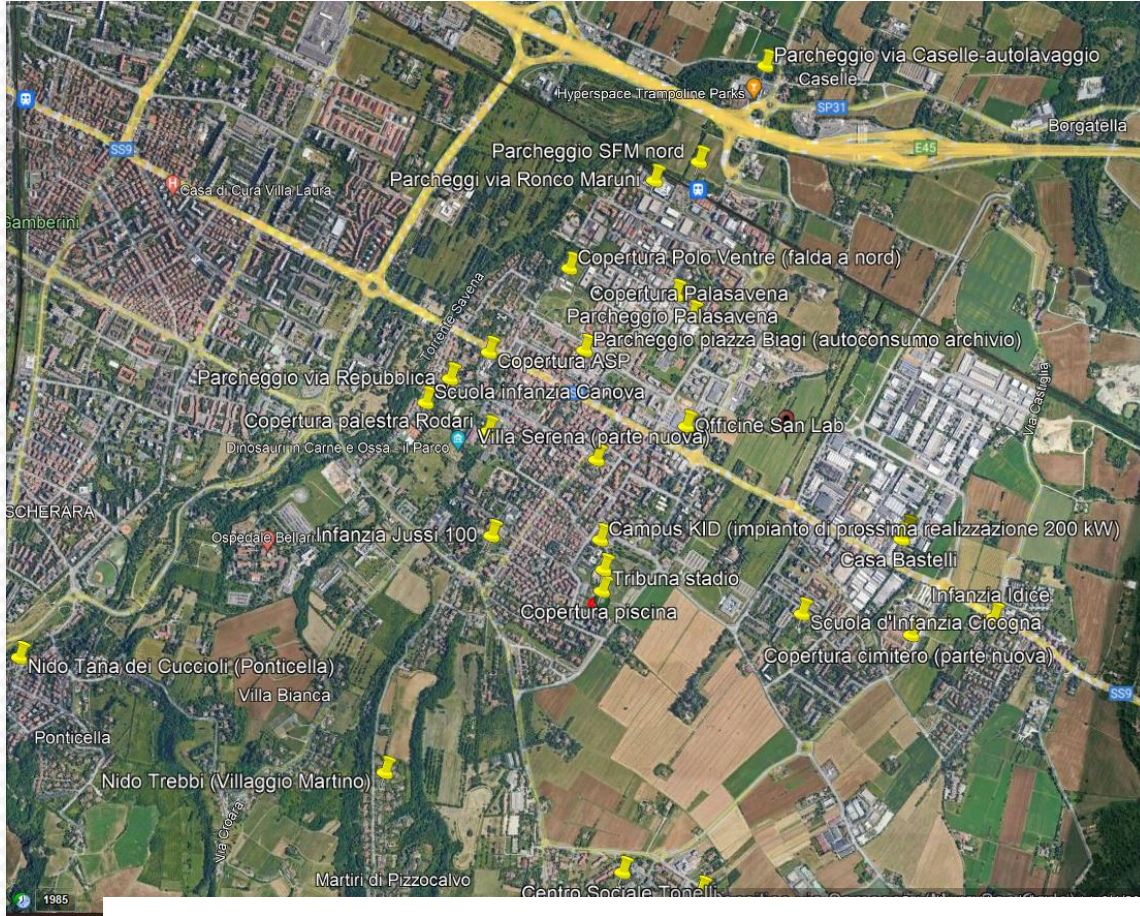


## ROADMAP DELLE CER



# LA MAPPATURA DEI SITI IDONEI

Analisi dello stato e consistenza degli impianti esistenti per la produzione di energia da fonti rinnovabili in edifici pubblici anche in relazione alle strutture elettriche



## Individuazione della superficie utile

Assenza di vincoli

Strutturalmente idoneo



## Conversione in potenza installabile

Opportuni coefficienti

Dipende da tipologia di superficie



## Calcolo del potenziale installabile per ciascun sito

Screening generale

Affinato con layout di massima





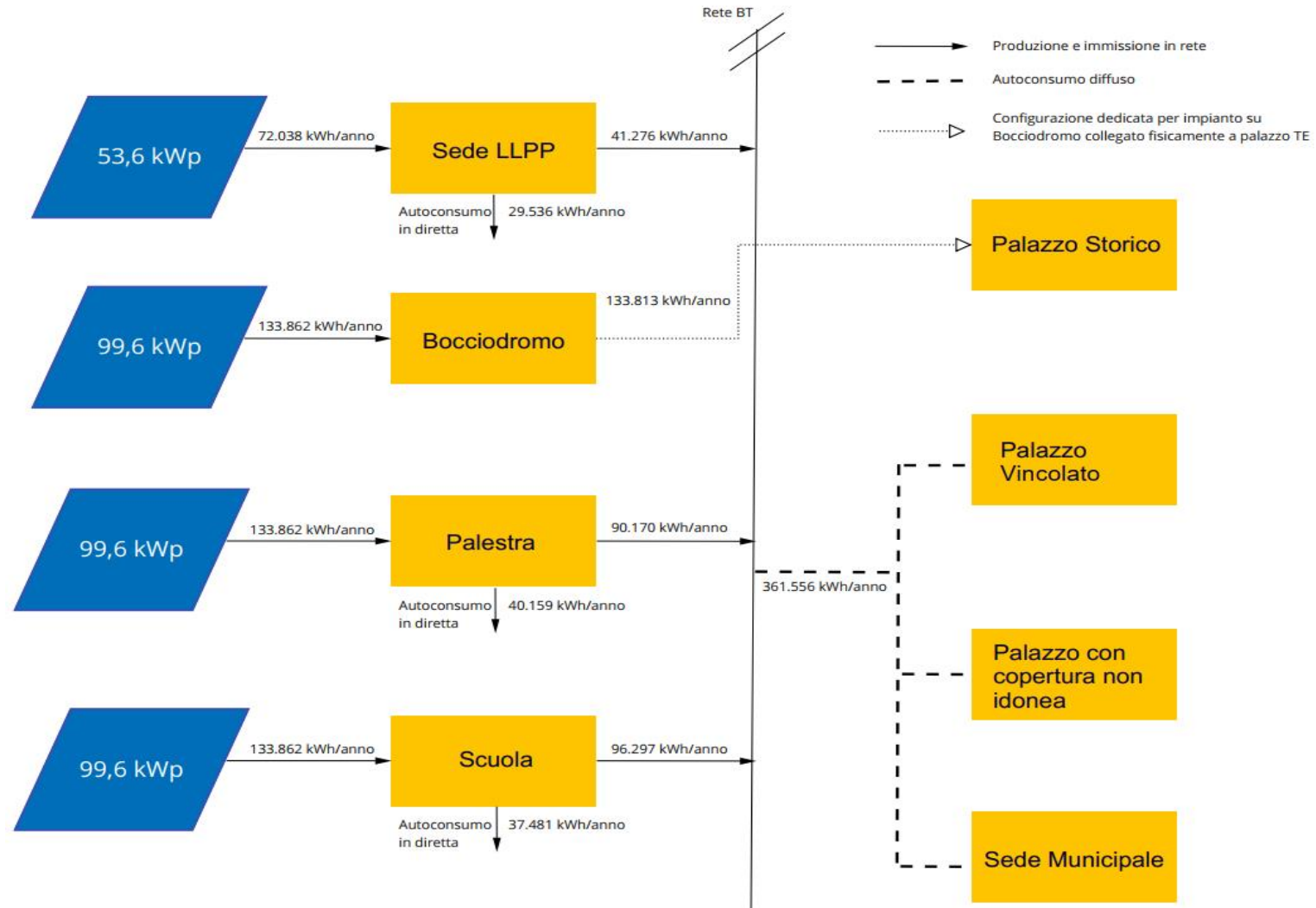
# LAYOUT DIMASSIMA – PRE FATTIBILITA'



Passaggio utile alla progettazione definitiva ed esecutiva



# ESEMPIO MASTER PLAN AUD/AUC/CER



# SIMULAZIONE DEL BILANCIO ENERGETICO-ECONOMICO DELLA CER

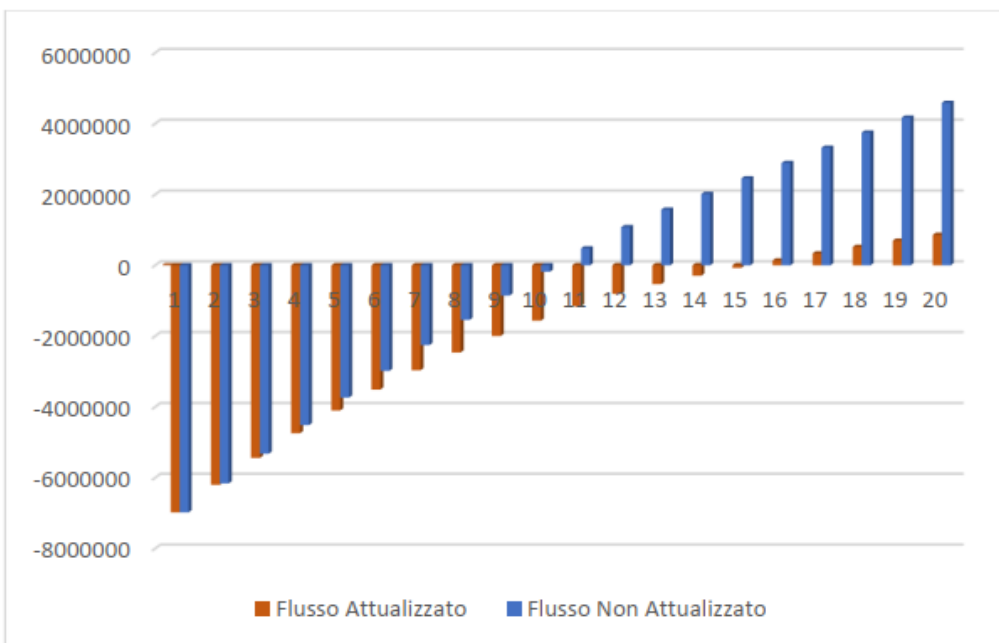


| ID | Edificio | Area Convenzionale CER di riferimento | Potenza Impianto FV | Producibilità  | Produzione annua attesa | Quota autoconsumo diretto | Energia autoconsumata in diretta | Energia a disposizione CER | Emissioni di CO2 evitate | Risparmi diretti in bolletta (0,28 €/kWh) | Contributo RID   | Incentivo CER (alternativo ad AID) | Tempo di ritorno investimento Semplice CER | Tempo di ritorno investimento Semplice AID |
|----|----------|---------------------------------------|---------------------|----------------|-------------------------|---------------------------|----------------------------------|----------------------------|--------------------------|---|------------------|------------------------------------|--|--|
|    |          |                                       | kWp                 | kWh/(kWp*anno) | kWh/anno                | %                         | kWh/anno                         | kWh/anno                   | tonCO2/anno              | €/anno (1° anno)                          | €/anno (1° anno) | €/anno (1° anno)                   | anni                                       | anni                                       |
| 1  |          |                                       | 20,00               | 1.301          | 26.020                  | 76,00%                    | 19.775                           | 6.245                      | 8                        | 5.537 €                                   | 1.124 €          | 481 €                              | 7,71                                       | 7,75                                       |
| 2  |          |                                       | 1035,20             | 1.301          | 1.346.795               |                           | 0                                | 1.346.795                  | 397                      | - €                                       | 242.423 €        | 103.703 €                          | 0,16                                       | 0,16                                       |
| 3  |          |                                       | 1782,00             | 1.301          | 2.318.382               |                           | 0                                | 2.318.382                  | 684                      | - €                                       | 417.309 €        | 178.515 €                          | 0,09                                       | 0,09                                       |
| 4  |          |                                       | 73,00               | 1.301          | 94.973                  | 10%                       | 9.497                            | 85.476                     | 28                       | 2.659 €                                   | 15.386 €         | 6.582 €                            | 2,24                                       | 2,29                                       |
| 5  |          |                                       | 32,00               | 1.301          | 41.632                  | 8%                        | 3.331                            | 38.301                     | 12                       | 933 €                                     | 6.894 €          | 2.949 €                            | 5,11                                       | 5,24                                       |
| 6  |          |                                       | 0,00                | 1.301          | 0                       |                           | 0                                | 0                          | 0                        | - €                                       | - €              | - €                                | 0  | 0  |
| 7  |          |                                       | 0,00                | 1.301          | 0                       |                           | 0                                | 0                          | 0                        | - €                                       | - €              | - €                                | 0  | 0  |
| 8  |          |                                       | 415,60              | 1.301          | 540.696                 | 0%                        | 0                                | 540.696                    | 160                      | - €                                       | 97.325 €         | 41.634 €                           | 0,40                                       | 0,41                                       |
| 9  |          |                                       | 374,60              | 1.301          | 487.355                 | 1%                        | 4.874                            | 482.481                    | 144                      | 1.365 €                                   | 86.847 €         | 37.151 €                           | 0,44                                       | 0,45                                       |
| 10 |          |                                       | 1053,60             | 1.301          | 1.370.734               | 0%                        | 0                                | 1.370.734                  | 404                      | - €                                       | 246.732 €        | 105.546 €                          | 0,16                                       | 0,16                                       |
| 11 |          |                                       | 492,40              | 1.301          | 640.612                 | 1%                        | 6.406                            | 634.206                    | 189                      | 1.794 €                                   | 114.157 €        | 48.834 €                           | 0,33                                       | 0,34                                       |
| 12 |          |                                       | 96,80               | 1.301          | 125.937                 | 26%                       | 32.744                           | 93.193                     | 37                       | 9.168 €                                   | 16.775 €         | 7.176 €                            | 1,66                                       | 1,70                                       |
| 13 |          |                                       | 16,80               | 1.301          | 21.857                  |                           | 0                                | 21.857                     | 6                        | - €                                       | 3.934 €          | 1.683 €                            | 9,80                                       | 10,07                                      |
| 14 |          |                                       | 0,00                | 1.301          | 0                       |                           | 0                                | 0                          | 0                        | - €                                       | - €              | - €                                | 0  | 0  |
| 15 |          |                                       | 44,00               | 1.301          | 57.244                  | 83,00%                    | 47.513                           | 9.731                      | 17                       | 13.304 €                                  | 1.752 €          | 749 €                              | 3,48                                       | 3,50                                       |
| 16 |          |                                       | 7,60                | 1.301          | 9.888                   | 95,00%                    | 9.393                            | 494                        | 3                        | 2.630 €                                   | 89 €             | 38 €                               | 19,96                                      | 19,99                                      |
| 17 |          |                                       | 7,20                | 1.301          | 9.367                   | 2%                        | 187                              | 9.180                      | 3                        | 52 €                                      | 1.652 €          | 707 €                              | 22,82                                      | 23,45                                      |
| 18 |          |                                       | 10,40               | 1.301          | 13.530                  | 73,00%                    | 9.877                            | 3.653                      | 4                        | 2.766 €                                   | 658 €            | 281 €                              | 14,86                                      | 14,96                                      |
| 19 |          |                                       | 6,00                | 1.301          | 7.806                   | 96,00%                    | 7.494                            | 312                        | 2                        | 2.098 €                                   | 56 €             | 24 €                               | 25,27                                      | 25,29                                      |
| 20 |          |                                       | 16,80               | 1.301          | 21.857                  | 70,00%                    | 15.300                           | 6.557                      | 6                        | 4.284 €                                   | 1.180 €          | 505 €                              | 9,22                                       | 9,29                                       |
| 21 |          |                                       | 17,60               | 1.301          | 22.898                  | 62,00%                    | 14.197                           | 8.701                      | 7                        | 3.975 €                                   | 1.566 €          | 670 €                              | 8,86                                       | 8,95                                       |
| 22 |          |                                       | 20,00               | 1.301          | 26.020                  | 48%                       | 12.490                           | 13.530                     | 8                        | 3.497 €                                   | 2.435 €          | 1.042 €                            | 7,89                                       | 8,00                                       |
| 23 |          |                                       | 42,00               | 1.301          | 54.642                  | 32%                       | 17.485                           | 37.157                     | 16                       | 4.896 €                                   | 6.688 €          | 2.861 €                            | 3,81                                       | 3,88                                       |
| 24 |          |                                       | 19,60               | 1.301          | 25.500                  | 41%                       | 10.455                           | 15.045                     | 8                        | 2.927 €                                   | 2.708 €          | 1.158 €                            | 8,10                                       | 8,23                                       |
| 25 |          |                                       | 18,40               | 1.301          | 23.938                  | 68,00%                    | 16.278                           | 7.660                      | 7                        | 4.558 €                                   | 1.379 €          | 590 €                              | 8,43                                       | 8,50                                       |
| 26 |          |                                       | 10,40               | 1.301          | 13.530                  |                           | 0                                | 13.530                     | 4                        | - €                                       | 2.435 €          | 1.042 €                            | 15,83                                      | 16,27                                      |
| 27 |          |                                       | 0,00                | 1.301          | 0                       | 0%                        | 0                                | 0                          | 0                        | - €                                       | - €              | - €                                | 0  | 0  |
| 28 |          |                                       | 18,80               | 1.301          | 24.459                  | 24%                       | 5.870                            | 18.589                     | 7                        | 1.644 €                                   | 3.346 €          | 1.431 €                            | 8,57                                       | 8,75                                       |
| 29 |          |                                       | 0,00                | 1.301          | 0                       |                           | 0                                | 0                          | 0                        | - €                                       | - €              | - €                                | 0  | 0  |
| 30 |          |                                       | 0,00                | 1.301          | 0                       |                           | 0                                | 0                          | 0                        | - €                                       | - €              | - €                                | 0  | 0  |
| 30 |          |                                       | 5630,80             | 1.301          | 7.325.671               | 3%                        | 243.165                          | 7.082.506                  | 2.161                    | 68.086,12 €                               | 1.274.851,10 €   | 545.352,97 €                       |  |  |

# SIMULAZIONE ECONOMICA DELLA CER



| INVESTIMENTO EFFETTUATO DALL'ENTE |              |              |              |              |              |              |              |              |              |              |              |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |              |
|-----------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|--------------|
| T (anni)                          | 0            | 1            | 2            | 3            | 4            | 5            | 6            | 7            | 8            | 9            | 10           | 11          | 12          | 13          | 14          | 15          | 16          | 17          | 18          | 19          | 20          | TOTALE       |
| Beneficio Economico               | € -          | € 39.906     | € 40.459     | € 41.004     | € 41.538     | € 42.064     | € 42.579     | € 43.085     | € 43.582     | € 44.068     | € 44.546     | € 45.013    | € 45.472    | € 45.920    | € 46.359    | € 46.788    | € 47.208    | € 47.618    | € 48.019    | € 48.410    | € 48.792    | € 892.431    |
| Autocostruzione                   | € -          | € 931.562    | € 925.973    | € 869.251    | € 813.150    | € 757.670    | € 702.812    | € 648.574    | € 594.958    | € 541.962    | € 489.588    | € 389.186   | € 290.026   | € 240.136   | € 238.583   | € 237.031   | € 235.478   | € 233.926   | € 232.373   | € 230.820   | € 229.268   | € 9.832.326  |
| RID                               | € -          | € 300.418    | € 298.366    | € 296.314    | € 294.263    | € 292.211    | € 290.159    | € 288.107    | € 286.055    | € 284.003    | € 281.951    | € 279.899   | € 277.847   | € 275.795   | € 273.743   | € 271.691   | € 269.639   | € 267.588   | € 265.536   | € 263.484   | € 261.432   | € 5.618.501  |
| Incentivo CER                     | € -          | € 300.418    | € 298.366    | € 296.314    | € 294.263    | € 292.211    | € 290.159    | € 288.107    | € 286.055    | € 284.003    | € 281.951    | € 279.899   | € 277.847   | € 275.795   | € 273.743   | € 271.691   | € 269.639   | € 267.588   | € 265.536   | € 263.484   | € 261.432   | € 5.618.501  |
| Investimento                      | -€ 6.978.935 |              |              |              |              |              |              |              |              |              |              |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             | -€ 6.978.935 |
| Gestione e Manutenzione           | € -          | -€ 104.684   | -€ 105.731   | -€ 106.788   | -€ 107.856   | -€ 108.935   | -€ 110.024   | -€ 111.124   | -€ 112.235   | -€ 113.358   | -€ 114.491   | -€ 115.636  | -€ 116.793  | -€ 117.961  | -€ 119.140  | -€ 120.332  | -€ 121.535  | -€ 122.750  | -€ 123.978  | -€ 125.218  | -€ 126.470  | -€ 2.305.038 |
| Interessi Passivi                 | € -          | -€ 348.947   | -€ 321.204   | -€ 292.074   | -€ 261.487   | -€ 229.372   | -€ 195.650   | -€ 160.242   | -€ 123.064   | -€ 84.027    | -€ 43.038    | € -         | € -         | € -         | € -         | € -         | € -         | € -         | € -         | € -         | € -         | -€ 2.059.105 |
| FLUSSO NETTO                      | -€ 6.978.935 | € 818.255    | € 837.864    | € 807.707    | € 779.608    | € 753.638    | € 729.876    | € 708.400    | € 689.295    | € 672.649    | € 658.555    | € 598.462   | € 496.552   | € 443.891   | € 439.546   | € 435.179   | € 430.791   | € 426.381   | € 421.950   | € 417.497   | € 413.022   | € 5.000.181  |
| FLUSSO CUMULATO                   | -€ 6.978.935 | -€ 6.160.680 | -€ 5.322.816 | -€ 4.515.109 | -€ 3.735.502 | -€ 2.981.863 | -€ 2.251.987 | -€ 1.543.588 | -€ 854.293   | -€ 181.645   | € 476.910    | € 1.075.372 | € 1.571.925 | € 2.015.815 | € 2.455.361 | € 2.890.540 | € 3.321.331 | € 3.747.712 | € 4.169.662 | € 4.587.159 | € 5.000.181 |              |
| FLUSSO NETTO ATTUALIZZATO         | -€ 6.978.935 | € 779.291    | € 759.967    | € 697.728    | € 641.385    | € 590.495    | € 544.645    | € 503.446    | € 466.542    | € 433.595    | € 404.295    | € 349.908   | € 276.499   | € 235.405   | € 222.000   | € 209.329   | € 197.350   | € 186.029   | € 175.329   | € 165.218   | € 155.663   | € 1.015.184  |
| FLUSSO CUMULATO ATTUALIZZATO      | -€ 6.978.935 | -€ 6.199.644 | -€ 5.439.677 | -€ 4.741.950 | -€ 4.100.565 | -€ 3.510.069 | -€ 2.965.425 | -€ 2.461.978 | -€ 1.995.436 | -€ 1.561.841 | -€ 1.157.546 | -€ 807.637  | -€ 531.138  | -€ 295.734  | -€ 73.733   | € 135.595   | € 332.946   | € 518.974   | € 694.303   | € 859.521   | € 1.015.184 |              |



| Indicatori Economico-Finanziari dell'investimento |             |
|---|-------------|
| Tasso Interno di Rendimento @20a                  | 6,96%       |
| Valore Attuale Netto @20a                         | € 1.015.184 |
| Tempo di ritorno semplice [anni]                  | 10          |
| Indice di Profitto                                | 0,145       |
| Tempo di ritorno attualizzato [anni]              | 15          |



# PARTECIPAZIONE E RUOLO DELLA PA



3

## RUOLO DI STIMOLO

Se il territorio non si organizza autonomamente, il Comune può assumere un ruolo proattivo per avviare una CER:

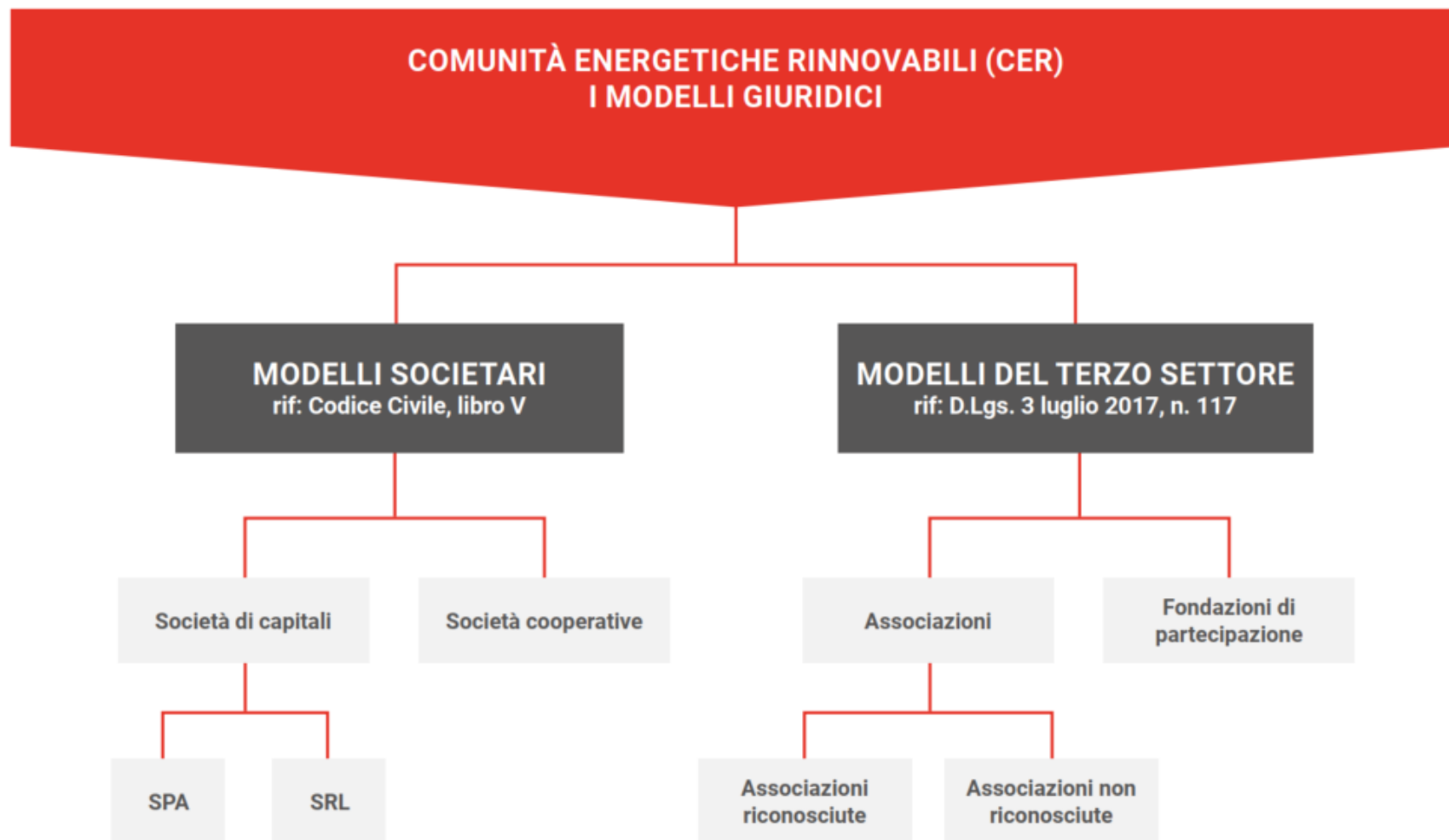
- **AGGREGANDO** le necessità del contesto, le richieste dei vari attori, i ruoli e le professionalità;
- **METTENDO A DISPOSIZIONE IMPIANTI DI PRODUZIONE** da realizzare con le proprie risorse e la cui produzione ecceda il fabbisogno di autoconsumo dell'ente;
- **PROPONENDO E PROMUOVENDO L'INIZIATIVA SUL TERRITORIO**, informando i propri cittadini dei benefici e delle opportunità derivanti dalle CER e raccogliendone le adesioni;
- **GESTENDO LA CER** sotto il profilo amministrativo e manutentivo



# Entità Giuridica: Elementi per la scelta delle CER



# ENTITÀ GIURIDICA CER:





# ENTITÀ GIURIDICA CER:



|  | Associazione non riconosciuta  | Associazione riconosciuta  | Cooperativa a scopo mutualistico  | Fondazione di partecipazione   |
|--|--|--|---|--|
| <b>Costo costituzione</b>              | <p>€ 350,00 + Eventuali spese professionisti</p> <p>Può essere richiesta l'iscrizione al Registro Unico degli Enti del terzo Settore (qualifica di ETS)</p>                          | <p>€ 1.200,00</p> <p>€ 15.000 di conferimento per riconoscimento personalità giuridica + eventuali spese professionisti</p> <p>Può essere richiesta l'iscrizione al Registro Unico degli Enti del terzo Settore (qualifica di ETS)</p> | <p>Quota associativa minima = 25€</p> <p>E' consigliabile costituire una Cooperativa con un capitale sociale di almeno € 3000 più le spese per notaio, iscrizione al Registro delle imprese presso la Camera di Commercio e all'Albo nazionale delle cooperative, apertura della partita IVA, acquisto e vidimazione dei libri sociali e dei registri contabili</p> | <p>€ 1.200,00 +</p> <p>minimo € 30.000 di conferimento per personalità giuridica + spese professionisti (va costituita con atto pubblico)</p> <p>Può essere richiesta l'iscrizione al Registro degli Enti del terzo Settore (qualifica di ETS)</p> |
| <b>Numero minimo di soci fondatori</b> | 2 (ma si consiglia 3 per coprire tutte le cariche del Consiglio Direttivo, ossia Presidente, Vicepresidente e Segretario)  | 2 (ma si consiglia 3 per coprire tutte le cariche del Consiglio Direttivo, ossia Presidente, Vicepresidente e Segretario)  | 3 (se costituita solo da persone fisiche);<br>9 (se costituita da persone fisiche e persone giuridiche)   | 2, benché rimanga formalmente un atto unilaterale (costituzione congiunta).  |
| <b>Autonomia patrimoniale</b>          | Imperfetta (risponde delle obbligazioni assunte dall'associazione, oltre che l'associazione stessa, chiunque agisca in nome e per conto dell'associazione con il proprio patrimonio) | Perfetta (risponde delle obbligazioni assunte dall'ente solo l'ente stesso con il proprio patrimonio)  | Perfetta (risponde delle obbligazioni assunte dall'ente solo l'ente stesso con il proprio patrimonio)   | Perfetta (risponde delle obbligazioni assunte dall'ente solo l'ente stesso con il proprio patrimonio)  |

# Confronto - Entità Giuridica CER - COOP



| Accesso al credito | PRO  | CONTRO  |
|--------------------|--|---|
| STRUTTURA          | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Stabilità</li> <li>• Organizzazione d'impresa</li> <li>• Regime fiscale speciale</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Costi di costituzione</li> <li>• Costi di gestione (necessaria struttura di governance)</li> </ul> |
| PARTECIPAZIONE     | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Aperta a soci privati e pubblici*</li> <li>• Partecipazione aperta</li> <li>• Diverse categorie di soci</li> <li>• Ripartizione incentivo in forma di storno ai soci</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Voto capitario: ciascun socio un voto</li> <li>• Deroghe al voto capitario</li> </ul>              |
| INVESTIMENTI       | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Per conto proprio</li> <li>• Messa a disposizione degli impianti</li> <li>• Membri possono conferire al capitale i propri impianti</li> <li>• Accesso al credito</li> </ul>     | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Regolare la disp. Degli impianti e accesso/uscita dei membri</li> </ul>                            |

\*vedi deliberazione Corte dei Conti per comune di [Fontanafredda](#)

# Confronto - Entità Giuridica CER – ASSOCIAZIONE RICONOSCIUTA



| Accesso al credito | PRO   | CONTRO  |
|--------------------|---|---|
| STRUTTURA          | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Costi gestione bassi</li> <li>• Regime fiscale agevolato</li> <li>• Personalità giuridica e autonomia patrimoniale</li> </ul>                                  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Costi di costituzione</li> <li>• Limitata capacità di gestione</li> </ul>  |
| PARTECIPAZIONE     | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Aperta a soci privati e pubblici*</li> <li>• Partecipazione aperta</li> <li>• Requisiti accesso da statuto</li> <li>• Diversi livelli di membership</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Voto capitario se in ETS: ciascun socio un voto (non necessaria un «contro»)</li> <li>• Voto in base a quote se non ETS</li> <li>• Recesso membri libero</li> <li>• Da chiarire la ripartizione dell'incentivo in modalità redistributiva</li> </ul> |
| INVESTIMENTI       | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Per conto proprio</li> <li>• Messa a disposizione degli impianti</li> <li>• Membri possono conferire al capitale i propri impianti</li> </ul>                  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Scarsa appetibilità creditizia</li> <li>• Soci non hanno diritti sulle quote</li> </ul>  |

Fonte: Quaderni per la Transizione Energetica, #2 – RER, 2023



# Confronto - Entità Giuridica CER – FONDAZIONE DI PARTECIPAZIONE



| Accesso al credito | PRO   | CONTRO  |
|--------------------|---|---|
| STRUTTURA          | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Costi gestione ridotti rispetto a forme societarie</li> <li>• Regime fiscale agevolato</li> <li>• Personalità giuridica e autonomia patrimoniale</li> <li>• Può ricevere finanziamenti per gli scopi della fondazione</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Costi di costituzione elevati</li> <li>• Limitata capacità di gestione</li> <li>• Patrimonio: impianti conferiti non sono più di proprietà dei soci</li> </ul> |
| PARTECIPAZIONE     | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Aperta a soci privati e pubblici*</li> <li>• Partecipazione aperta</li> <li>• Requisiti accesso da statuto</li> <li>• Diverse categorie di soci</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Recesso membri libero ma può essere regolato. No compensazione</li> <li>• Da chiarire la ripartizione dell'incentivo in modalità redistributiva</li> </ul>     |
| INVESTIMENTI       | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Per conto proprio</li> <li>• Messa a disposizione degli impianti</li> <li>• Membri possono conferire al capitale i propri impianti</li> <li>• Interesse da parte di investitori istituzionali</li> </ul>                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Scarsa appetibilità per i soci</li> <li>• Da regolare la disponibilità degli impianti in caso di recesso dei soci</li> </ul>                                   |

\*vedi deliberazione Corte dei Conti per comune di [Montevarchi](#)

# PASSI PER LA COSTITUZIONE DI UNA CER



## FASE 1 - ANALISI DEL CONTESTO

Ricerca dell'area per l'impianto di generazione, identificazione degli altri potenziali membri e della cabina di riferimento per la condivisione dell'energia.

## FASE 2 - VISIONE E MODELLO

Definizione della visione ed obiettivi della CER (sviluppo del territorio, contrasto alla povertà energetica, autosufficienza energetica degli edifici pubblici), del ruolo dei fondatori e del produttore, definizione del modello (Associazione - ETS/ Cooperativa).

## FASE 3 - ANALISI PRELIMINARE

Raccolta dei dati di consumo, sviluppo dei progetti e dei piani economico-finanziari degli impianti di generazione e selezione della modalità di finanziamento per l'impianto (bandi pubblici, risorse proprie, prestito bancario, ESCo, crowdfunding).

## FASE 4 - COINVOLGIMENTO E ATTIVAZIONE

Percorsi partecipativi per il coinvolgimento dei membri, raccolta delle manifestazioni di interesse e autorizzazioni.

## FASE 5 - COSTITUZIONE DELLA ENTITÀ GIURIDICA DELLA CER

Redazione dell'atto costitutivo, statuto, regolamento interno, elezioni dei rappresentanti, nomina del commercialista, apertura della P. IVA ecc.

## FASE 6 - REALIZZAZIONE DELL'IMPIANTO

Identificazione della modalità di contrattazione (contatto tra privati, affidamento diretto o procedura di affidamento pubblica) e selezione dell'impresa responsabile per la realizzazione dell'impianto, procedura autorizzativa e richiesta di connessione al gestore di rete per l'impianto.

## FASE 7 - RICHIESTA AL GSE

Avvio della procedura di accesso all'incentivo del GSE per l'energia condivisa.



# ESEMPIO: EMILIA ROMAGNA



## BANDO PER IL SOSTEGNO ALLO SVILUPPO DI COMUNITA' ENERGETICHE RINNOVABILI

(PR- FESR 2021-2027 - OBIETTIVO SPECIFICO 2 - AZIONE  
2.2.3)





# ESEMPIO: EMILIA ROMAGNA



## **Dotazione finanziaria**

Le risorse disponibili per finanziare le proposte presentate ammontano a complessivi **€2.000.000,00**

## **Beneficiari dei contributi.**

**Beneficiarie del contributo sono le Comunità Energetiche Rinnovabili (CER)**, costituite in conformità con la Dir. 2018/2001/UE e con le norme nazionali di recepimento della stessa (Dl 162/2019 conv. L. 8/2020 e D.Lgs. 199/2021).

**La domanda di contributo può essere presentata** dai clienti finali che ai sensi dell'art. 2 par. 1 punto 16 lett. b) e dell'art. 22 della citata Direttiva, dell'art. 42-bis Dl 162/2019 conv. L. 8/2020 e del D.Lgs. 199/2021, possono essere membri di una CER, con la condizione che al momento della sua costituzione il richiedente faccia formalmente parte della Comunità.



# ESEMPIO: EMILIA ROMAGNA



**Caratteristiche del contributo: tipologia, misura, regime di aiuto e regole di cumulo.**

**1. Il contributo viene concesso a fondo perduto nella misura massima dell'80% della spesa ritenuta ammissibile.**

Il contributo potrà essere **aumentato del 10% qualora** ricorra uno a più delle seguenti condizioni:

a) la comunità energetica sia situata in aree particolari del territorio regionale, al fine di contrastarne l'abbandono e favorirne il popolamento.



## ESEMPIO: EMILIA ROMAGNA



b) alla Comunità partecipino uno o più dei seguenti soggetti:

- Soggetti economicamente svantaggiati, al fine di contrastare la povertà energetica (soggetti con ISEE fino a 15.000,00 €);
- Enti del terzo settore, enti proprietari e di gestione di alloggi di edilizia residenziale pubblica o sociale;
- Enti locali che hanno approvato piani o strategie integrate di adattamento e mitigazione dei cambiamenti climatici, o che abbiano messo a disposizione tetti degli edifici pubblici o aree pubbliche per realizzare gli impianti a servizio delle CER ai sensi dell'art.3 comma 5 della L.R. 5/2022.

c) la comunità energetica realizzi progetti di inclusione e solidarietà sociale, anche attraverso la collaborazione con gli enti locali e gli enti del terzo settore.

2. Il contributo non potrà in ogni caso superare **l'importo massimo di € 50.000,00.**



# ESEMPIO: EMILIA ROMAGNA



## Spese ammissibili

1. Sono ammissibili a contributo le spese relative a:
  - a) **Spese per il progetto di fattibilità tecnico-economico** della Comunità Energetica Rinnovabile;
  - b) **Spese amministrative/legali** funzionali alla costituzione della Comunità Energetica Rinnovabile;
  - c) **Costi generali** per la definizione e gestione del progetto. Tale spesa è riconosciuta applicando, ai sensi dell'art.54, comma 1, lettera a) del Regolamento (UE) 2021/1060, un **tasso forfettario pari al 5%** della somma delle voci di spesa a) e b). Pertanto, in fase di rendicontazione, il beneficiario del contributo è esonerato per questa voce di spesa dal presentare la documentazione contabile.



# PROSSIMI PASSI PER I COMUNI



- Censimento degli **impianti esistenti** per la produzione di energia da fonti rinnovabili in edifici pubblici;
- Analisi profili elettrici dei **consumi degli edifici pubblici**;
- Individuazione delle **infrastrutture elettriche** e della cabina primaria, e mappatura dell'area di riferimento per la creazione di una Comunità energetica,
- Individuazione dei **siti d'interesse** per la produzione di energia e stima della **potenza installabile**, della producibilità dell'impianto e del bilancio dei flussi energetici dello schema, con particolare riferimento ai consumi degli edifici comunali;
- Individuazione degli **attori** da coinvolgere per l'attivazione delle Comunità Energetiche





# APPROFONDIMENTI:

- ✓ [Le comunità energetiche in Italia: Una guida per orientare i cittadini nel nuovo mercato dell'energia](#)
- ✓ [La comunità energetica – Vademecum 2021](#)
- ✓ [Comuni ed enti locali: un partner ideale per le comunità energetiche](#)
- ✓ [La sfida delle Comunità Energetiche: Suggerimenti sul percorso per l'avvio](#)
- ✓ [I Quaderni per la Transizione Energetica: Comunità Energetiche Rinnovabili e Gruppi di Autoconsumatori](#)
- ✓ [I Quaderni per la Transizione Energetica: Comunità Energetiche Rinnovabili e Gruppi di Autoconsumatori – Modelli Giuridici per la Costituzione delle CER](#)
- ✓ [Community Energy Map \(RSE-LUISS\)](#)
- ✓ [Orange Book sulle CER \(RSE\)](#)
- ✓ [L'obiettivo di abbandonare i combustibili fossili, il possibile contributo delle comunità energetiche e dell'agrivoltaico – Ecoscienza 2/2023](#)
- ✓ [Deliberazione Corte dei Conti – CER Montevarchi](#)
- ✓ [Link cabine primarie aggiornato al 01/10/2023](#)



# COMUNITÀ ENERGETICHE RINNOVABILI

Stato dell'arte e opportunità  
per i comuni pugliesi

GRAZIE PER L'ATTENZIONE

